

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ MINH XUÂN

**QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN
ĐỊA BÀN HUYỆN MƯỜNG KHƯƠNG,
TỈNH LÀO CAI**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN – 2020

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

NGUYỄN THỊ MINH XUÂN

**QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN
ĐỊA BÀN HUYỆN MƯỜNG KHƯƠNG,
TỈNH LÀO CAI**

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. Bùi Như Hiến

THÁI NGUYÊN – 2020

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan số liệu và kết quả nghiên cứu trong bài luận văn là hoàn toàn trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ bất kì học vị nào. Các thông tin tài liệu trình bày trong luận văn đã được ghi rõ nguồn gốc. Tôi xin chịu trách nhiệm về toàn bộ nội dung luận văn này.

Tác giả luận văn

Nguyễn Thị Minh Xuân

LỜI CẢM ƠN

Tôi xin gửi lời cảm ơn trân trọng nhất tới **TS. Bùi Như Hiền** cùng toàn thể các thầy cô giáo Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh, Đại học Thái Nguyên đã giảng dạy những kiến thức bổ ích cho tôi và đã tận tình chỉ bảo cũng như hướng dẫn cho tôi trong suốt quá trình học tập và hoàn thành đề tài luận văn tốt nghiệp này.

Tôi xin chân thành tới Ban lãnh đạo và toàn bộ các cán bộ, nhân viên Phòng Tài chính – Kế hoạch huyện Mường Khương, tỉnh Lào Cai đã nhiệt tình giúp đỡ, tạo điều kiện thuận lợi nhất cho tôi trong khi thực hiện đề tài này.

Cuối cùng, tôi xin trân trọng cảm ơn gia đình, những người thân và bạn bè luôn động viên, ủng hộ và giúp đỡ cho tôi có thể thực hiện tốt luận văn.

Luận văn là kết quả của quá trình làm việc và nghiên cứu miệt mài của tôi, tuy nhiên do hạn chế về mặt thời gian, khả năng và kinh nghiệm của bản thân, luận văn còn tồn tại nhiều thiếu sót và hạn chế. Kính mong các nhà khoa học và những độc giả quan tâm đến vấn đề nghiên cứu có những góp ý chân tình để luận văn được hoàn thiện hơn.

Trân trọng cảm ơn!

Tác giả luận văn

Nguyễn Thị Minh Xuân

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC BẢNG, SƠ ĐỒ	viii
PHẦN MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết nghiên cứu của đề tài luận văn.....	1
2. Tình hình nghiên cứu	2
3. Mục tiêu nghiên cứu.....	5
4. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	6
5. Phương pháp nghiên cứu.....	6
6. Những đóng góp của đề tài	7
7. Kết cấu luận văn.....	7
CHƯƠNG 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN	8
1.1. Khái niệm về Ngân sách nhà nước và Quản lý chi Ngân sách nhà nước	8
1.1.1. Khái niệm về Ngân sách nhà nước.....	8
1.1.2. Khái niệm về Quản lý chi ngân sách nhà nước.....	9
1.2. Khái niệm, đặc điểm và vai trò của Ngân sách nhà nước trên địa bàn cấp huyện	10
1.2.1. Khái niệm Ngân sách nhà nước cấp huyện	10
1.2.2. Đặc điểm Ngân sách nhà nước cấp huyện	11
1.2.3. Vai trò của Ngân sách nhà nước cấp huyện.....	11
1.3. Mục tiêu và phân loại chi Ngân sách nhà nước trên địa bàn cấp huyện	13
1.3.1. Mục tiêu chi Ngân sách nhà nước trên địa bàn cấp huyện.....	13
1.3.2. Phân loại chi Ngân sách nhà nước trên địa bàn cấp huyện.....	15
1.4. Nội dung Quản lý chi Ngân sách nhà nước trên địa bàn cấp huyện	17
1.4.1. Nguyên tắc Quản lý chi Ngân sách nhà nước trên địa bàn cấp huyện.....	17
1.4.2. Nội dung quản lý chi Ngân sách nhà nước trên địa bàn cấp huyện.....	18

1.4.3. Các công cụ Quản lý chi Ngân sách nhà nước trên địa bàn cấp huyện	26
1.5. Các nhân tố ảnh hưởng đến Quản lý chi Ngân sách nhà nước trên địa bàn cấp huyện	29
1.5.1. Các nhân tố chủ quan ảnh hưởng đến Quản lý chi ngân sách nhà nước trên địa bàn cấp huyện.....	29
1.5.2. Nhân tố khách quan ảnh hưởng đến Quản lý chi ngân sách nhà nước trên địa bàn cấp huyện.....	30
1.6. Cơ sở thực tiễn về quản lý chi ngân sách trên địa bàn cấp huyện	32
1.6.1. Kinh nghiệm về quản lý chi ngân sách trên địa bàn cấp huyện.....	32
1.6.2. Bài học kinh nghiệm rút ra cho quản lý chi ngân sách nhà nước tại huyện Mùong Khương, tỉnh Lào Cai.....	35
CHƯƠNG 2: PHƯƠNG PHÁP VÀ THIẾT KẾ NGHIÊN CỨU.....	37
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	37
2.2. Phương pháp thu thập thông tin	37
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin thứ cấp	37
2.2.2. Phương pháp thu thập thông tin sơ cấp.....	37
2.3. Phương pháp tổng hợp xử lý thông tin.....	39
2.4. Phương pháp phân tích thông tin	39
2.4.1. Phương pháp so sánh.....	39
2.4.2. Phương pháp thống kê mô tả.....	40
2.5. Chỉ tiêu nghiên cứu	40
2.5.1. Nhóm chỉ tiêu nghiên cứu về nội dung quản lý chi ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Mùong Khương, tỉnh Lào Cai	40
2.5.2. Nhóm chỉ tiêu nghiên cứu về các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý chi ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Mùong Khương, tỉnh Lào Cai	41
CHƯƠNG 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN MÙONG KHƯƠNG, TỈNH LÀO CAI..	42
3.1. Khái quát về điều kiện tự nhiên, kinh tế, xã hội huyện Mùong Khương, tỉnh Lào Cai	42
3.1.1. Về điều kiện tự nhiên	42

3.1.2. Về điều kiện kinh tế xã hội	42
3.2. Khái quát về chi Ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Mường Khương, tỉnh Lào Cai	44
3.2.1. Bộ máy quản lý	44
3.2.2. Thực trạng chi ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Mường Khương, tỉnh Lào Cai giai đoạn 2016 – 2018	46
3.3. Thực trạng Quản lý chi Ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Mường Khương.....	54
3.3.1. Lập dự toán Ngân sách nhà nước.....	54
3.3.2. Chấp hành chi Ngân sách nhà nước	57
3.3.3. Quyết toán chi Ngân sách nhà nước.....	59
3.3.4. Thanh tra, kiểm tra chi Ngân sách nhà nước tại huyện Mường Khương.....	61
3.4. Thực trạng các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý chi ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Mường Khương, tỉnh Lào Cai	65
3.4.1. Các nhân tố chủ quan	65
3.4.2. Các nhân tố khách quan	66
3.5. Đánh giá về quản lý chi Ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Mường Khương.....	67
3.5.1. Kết quả đạt được	67
3.5.2. Những mặt hạn chế	68
3.5.3. Nguyên nhân của những hạn chế trong Quản lý chi Ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Mường Khương	70
CHƯƠNG 4: PHƯƠNG HƯỚNG VÀ MỘT SỐ GIẢI PHÁP NHẪM HOÀN THIỆN QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP HUYỆN Ở MƯỜNG KHƯƠNG, LÀO CAI.....	73
4.1. Phương hướng hoàn thiện Quản lý chi Ngân sách nhà nước huyện Mường Khương đến năm 2025 và những năm tiếp theo	73
4.2. Quan điểm và mục tiêu hoàn thiện Quản lý chi Ngân sách nhà nước huyện Mường Khương đến năm 2025 và những năm tiếp theo	74
4.3. Một số giải pháp hoàn thiện Quản lý chi Ngân sách nhà nước huyện Mường	

Khương đến năm 2025 và những năm tiếp theo	75
4.3.1 Hoàn thiện công tác lập, quyết định và chấp hành dự toán chi NSNN huyện.	75
4.3.2 Tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát, công khai tài chính	77
4.3.3 Các giải pháp hỗ trợ khác.....	79
4.4. Một số kiến nghị.....	84
4.4.1 Kiến nghị với nhà nước, quốc hội, chính phủ	84
4.4.2 Kiến nghị đối với chính quyền tỉnh Lào Cai và huyện Mường Khương	84
4.4.3 Kiến nghị đối với Sở Tài chính – KBNN tỉnh Lào Cai	86
KẾT LUẬN	87
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	88
PHỤ LỤC 01	91
PHỤ LỤC 02	93

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

Từ viết tắt	Nguyên nghĩa
HĐND	Hội đồng nhân dân
KBNN	Kho bạc nhà nước
KTXH	Kinh tế - xã hội
NSNN	Ngân sách nhà nước
UBND	Ủy ban nhân dân
XDCB	Xây dựng cơ bản

DANH MỤC BẢNG, SƠ ĐỒ

Bảng 3.1. Kết quả khảo sát về bộ máy quản lý chi NSNN trên địa bàn huyện Mường Khương, tỉnh Lào Cai	46
Bảng 3.2. Chi NSNN cho sự nghiệp kinh tế trên địa bàn huyện Mường hương, tỉnh Lào Cai giai đoạn 2016 – 2018.....	48
Bảng 3.3. Chi NSNN cho sự nghiệp giáo dục – đào tạo trên địa bàn huyện Mường Khương, tỉnh Lào Cai giai đoạn 2016 – 2018	51
Bảng 3.4. Chi NSNN cho sự nghiệp y tế trên địa bàn huyện Mường Khương, tỉnh Lào Cai giai đoạn 2016 – 2018.....	52
Bảng 3.5. Chi NSNN cho hoạt động hành chính, Đảng đoàn thể trên địa bàn huyện Mường Khương, tỉnh Lào Cai giai đoạn 2016 – 2018	53
Bảng 3.7. Kết quả khảo sát về lập dự toán chi NSNN trên địa bàn huyện Mường Khương, tỉnh Lào Cai	56
Bảng 3.8. Kết quả khảo sát về chấp hành dự toán chi NSNN trên địa bàn huyện Mường Khương, tỉnh Lào Cai	59
Bảng 3. 9. Kết quả khảo sát về quyết toán chi NSNN trên địa bàn huyện Mường Khương, tỉnh Lào Cai	61
Bảng 3.11. Kết quả khảo sát về thanh tra, kiểm tra chi NSNN trên địa bàn huyện Mường Khương, tỉnh Lào Cai	63
Sơ đồ 3.1. Bộ máy quản lý chi NSNN trên địa bàn huyện Mường Khương, tỉnh Lào Cai	44